

Република Србија  
КРИМИНАЛИСТИЧКО - ПОЛИЦИЈСКА  
АКАДЕМИЈА

Број: 47/3-10-2014  
Датум: 11.09.2014

Београд – Земун, Цара Душана 196  
телефон - 011 3161-919; факс – 011 3162-150  
е-mail: [dekanat@kpa.edu.rs](mailto:dekanat@kpa.edu.rs)  
[www.kpa.edu.rs](http://www.kpa.edu.rs)

**ПРЕДМЕТ:** појашњење конкурсне документације

На основу Захтева понуђача за појашњењем конкурсне документације, који је код наручиоца заведен под бројем 47/3-8-2014 дана 09. 09. 2014. године, наручилац наводи следеће:

**ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА 1:**

Која количина гасног уља је предмет набавке? Напомињемо наручиоцу да је од изузетне важности за правилно формирање понуде, тј. цене да се изјасни коју количину лож уља ће набављати, барем оквирно, са наравно, могућим одступањима током реализације, јер је логично да понуђачи дају већи попуст на веће количине, те није исто да ли се набавља 9.000 литара или 30.000 литара. Имајући у виду да је наручилац пре покретања поступка морао да обезбеди средства за јавну набавку, у складу са чланом 52. Закона, да одреди процењену вредност набавке, а све на основу стварних потреба наручиоца за захтеваним енергентом, као и истраживањем тржишта и проверама цена у складу са чланом 64. став 3. Закона, јасно је да је наручиоцу позната количина која ће се набављати те је не само законска обавеза, већ и у интересу и наручиоца и понуђача да се изјасни о којој количини је реч. Иако смо свесни да ће потрошња енергента у питању зависити и од дужине грејне сезоне и временских прилика на које наручилац не може да утиче, указујемо да је пракса других наручилаца и једино исправно решење да се уговори укупна количина лож уља која ће се набављати, са одступањем у процентима (нпр. +-10%), односно до утрошка планираних средстава, а што сте и сами слично предвидели у моделу уговора, те није јасно из ког разлога наручилац неће да се изјасни о количини.

**ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА 1:**

Наручилац не може у потпуности прецизирати количину гасног уља коју ће купити по закљученом уговору, с обзиром на то да иста зависи од временских прилика у предстојећој грејној сезони. Као оквирни податак наводи се количина од око 200000 литара, уз задржавање права наручиоца да може наручити и мању количину, односно да нема обавезу утрошка свих финансијских средстава која су опредељена за предметну јавну набавку.

**ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА 2:**

Наручилац је конкурсном документацијом пропустио да предвиди да је понуђач у обавези да достави и Лиценцу за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте, са Решењем, у којем се наводи за који дериват се лиценца издаје, а које издаје Агенција за енергетику РС.

Енергетска делатност трговине нафтом и дериватима нафте је регулисана одредбама више прописа:

- Закона о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 57/2011, 80/2011 – испр. 93/2012 и 124/2012),
- Закона о трговини („Сл. гласник РС“ бр. 53/2010) и
- Правилника о минималним техничким условима за обављање трговине дериватима нафте и биогоривом („Сл. гласник РС“ бр. 68/2013)

Одредбом чл. 13. децидно су одређене енергетске делатности, између којих, под тачком 13) трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом, а наведену енергетску

делатност може да обавља јавно предузеће, привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник који је уписан у одговарајући регистар и који има лиценцу за обављање енергетске делатности, ако овим законом није другачије прописано.

Дакле, да би се привредни субјект бавио трговином нафте, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом мора бити уписан у регистар привредних субјеката и мора имати лиценцу за обављање енергетске делатности трговина нафте и дериватима нафте, издату од стране Агенције за енергетику Републике Србије, што је обавезан услов прописан одредбом чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона о јавним набавкама.

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о трговини одређени су минимални технички услови који морају бити испуњени од стране привредног субјекта, како би тај привредни субјект имао право да се бави делатношћу трговине, а то су:

- 1) простор, опрема и уређаји;
- 2) спољашње одлике простора;
- 3) начин продаје робе/услуга;
- 4) начин, опрему и уређаје за складиштење робе;
- 5) врсту робе/услуга, према њеним својствима, односно одликама;

У ставу 2. чл. 31. Закона о трговини дато је право надлежном министру да ближе пропише минималне техничке услове из става 1. овог члана, те је надлежно Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација донело Правилник о минималним техничким условима за обављање трговине дериватима нафте и биогоривом („Сл. гласник РС“ бр. 68/2013).

Одредбама наведеног Правилника (чл.1.) прописани су минимални технички услови у погледу простора, опреме и уређаја, спољашњих одлика простора, начина продаје роба/услуга, начина, опреме и уређаја за за складиштење робе и врсте робе у објектима у којима се обавља трговина дериватима нафте и биогоривом. Одредбама чл.2. и 6. Правилника прописано је да привредни субјект који се бави делатношћу трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом мора поседовати одговарајуће складиште, простор, објекат за трговину на велико дериватима нафте и биогоривом. Тај простор је, како је то дефинисано одредбама наведеног Правилника, ограђени земљишни простор са резервоарима, објектима – претакалиштима за пријем и опрему и пратећом инфраструктуром, изграђеним у складу са техничким прописима о ускладиштењу и претакању горива, односно о изградњи објекта и постројења за горива и мора, сагласно одредби чл. 6. ст. 2. Правилника, испуњавати услове у погледу минималне запремине резервоара за сваку врсту енергента посебно, (рецимо за гасно уље ЕКСТРА ЛАКО ЕВРО ЕЛ минимална запремина резервоара **износи 1000 m<sup>3</sup>, а за уље за ложење - мазут, 500 m<sup>3</sup>**).

Према томе, наведени Правилник је из области промета, донет на основу чл. 31. Закона о трговини у смислу одредбе чл. 22. ст. 3. Закона о енергетици.

Имајући у виду наведене одредбе јасно је да, правно лице које обавља енергетску делатност утврђено одредбом чл. 13. Закона о енергетици мора да испуњава услове утврђене одредбом чл. 22. ст. 3. Закона о енергетици и услове утврђене одредбама Правилника о минималним техничким условима за обављање трговине дериватима нафте и биогоривом, како би имало право да обавља трговину на велико нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом.

Дакле, правни субјект који нема у државини или у власништву објекат прописаних техничких карактеристика не може обављати делатност трговине на велико нафтом, дериватима нафте и биогоривом, без обзира што је таквом субјекту издата лиценца за обављање енергетске делатности трговина нафте и дериватима нафте.

У складу са изнетим сваки правни субјект, који је ималац лиценце за трговину, мора имати објекат прописаних техничких карактеристика или у власништву или у закупу, односно мора за такав објекат, уколико је у власништву прибавити од Агенције за енергетику РС лиценцу за обављање енергетске делатности складиштење нафте и деривата нафте, или имати у закупу такав објекат за који је власник објекта прибавио лиценцу за обављање енергетске делатности складиштење нафте и деривата нафте.

Позитивни прописи се доносе да би се примењивали, па је обавеза наручиоца да конкурсну документацију усклади са прописима Републике Србије, те да у том смислу у конкурсној документацији, као обавезан или као додатни услов у погледу довољног техничког капацитета, одреди да понуђач достави, поред лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафте и дериватима нафте и лиценцу за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте, која гласи на име понуђача или која гласи на име правног субјекта са којим понуђач има закључен уговор о складиштењу или уговор о закупу/најму складишног простора, у ком случају је привредни субјект, односно понуђач

дужан да достави и копију уговора са енергетским субјектом који поседује лиценцу за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте.

### **ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА 2:**

На страни 4/26 конкурсне документације, у оквиру Услови за учешће у отвореном поступку јавне набавке број 47/3-2014, врши се прецизирање обавезног услова који је наведен под редним бројем 5, а све у складу са позитивним прописима Републике Србије. Испуњеност услова који се односи на поседовање важеће дозволе надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, доказује се достављањем:

1. лиценце за обављање енергетске делатности трговине нафтом и дериватима нафте и
2. лиценце за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте. Уколико понуђач нема такав објекат у свом власништву већ има закључен уговор о закупу, потребно је да достави доказ о закупу објекта који је прописаних техничких карактеристика у складу са важећим прописима Републике Србије, као и лиценцу коју је власник-закуподавац прибавио за наведени објекат.

Наведене лиценце издаје Агенција за енергетику Републике Србије, и морају бити достављене у виду неоверене копије у оквиру понуде.

### **ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА 3:**

С обзиром да је наручилац предвидео сукцесивну испоруку, постављамо питање које су појединачне количине (барем оквирно) које ће бити предмет појединачних испорука, а из разлога што цена добра укључује и цену превоза, те је захтевани податак од значаја за одређивање цене превоза?

### **ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА 3:**

Количина која се захтева по једној испоруци је 15 или 30 тона, у зависности од потреба наручиоца.

### **ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА 4:**

На страни 11 конкурсне документације, наручилац наводи: „Цене исказане у понуди су **фиксне** за све време важења Уговора и накнадно повећање цена, након закључења Уговора, није дозвољено изузев уколико је до промене дошло услед објективних разлога, као што је нпр. промена прописа која се односи на предмет набавке и слично.“

Даље, у члану 4. Модела уговора, страна 23, наводи се следеће: „С обзиром да за време важења Уговора постоји могућност промене цене која је исказана у понуди, како у погледу повећања тако и у погледу смањења, испоручена добра ће се фактурисати купцу по цени која важи на дан испоруке, а која цена мора бити усаглашена са важећим ценама нафтних деривата на тржишту и јавно објављена од стране продавца.“ Наведена одредба модела уговора је једина исправна са аспекта предмета набавке, те молимо наручиоца да измени конкурсну документацију на страни 11 и усклади је са моделом уговора.

### **ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА 4:**

Наручилац уважава наведену сугестију тако да се овим путем врши исправка на страни 11/26 конкурсне документације тако да се други пасус на наведеној страни брише у потпуности.

### **ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА 5:**

На страни 4, наручилац у погледу техничког капацитета захтева да понуђач има најмање 4 камиона – цистерне од 8-16 тона и 2 камиона – цистерне од преко 16 тона, који су регистровани на име понуђача, на име даваоца лизинга или закуподавца. У складу са изнетим, постављамо питање да ли је у логичкој вези са предметом набавке да понуђач располаже са чак 6 камиона цистерни, тачно одређене носивости, када успешна реализација ове набавке може да се изврши и са укупно мање возила?

#### **ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА 5:**

Наведени услов који се односи на камионе – цистерне тачно одређене носивости је одређен с обзиром на то да су испоруке које се врше од 15 до 30 тона, а имајући у виду да приликом истакања из камиона-цистерне веће носивости постоји мање калирање него при истакању исте количине из више камиона-цистерни који су мање носивости. Полазећи од чињенице да је наручилац високо образовна установа, која у свом саставу поседује и дом за смештај студената, наведени технички капацитет је одређен као очекивани гарант испоруке захтеваних количина у уговореним временским оквирима. Имајући у виду питање понуђача које је наведено под редним бројем 6, наручилац овим путем врши корекцију додатног услова који се односи на технички капацитет тако да ће се сматрати да понуђач испуњава предвиђени услов уколико има онолико камиона-цистерни којима може да изврши једнократну испоруку од 30 тона, без обзира на њихову носивост. Као доказ за испуњеност наведеног услова потребно је да понуђач у оквиру понуде достави фотокопије важећих саобраћајних дозвола које гласе на име понуђача, даваоца лизинга или закуподавца за сва возила којима може да изврши испоруку од 30 тона.

Ово појашњење наручиоца којим је извршено прецизирање техничког капацитета, представљаће измењени део конкурсне документације који се односи на наведени услов.

#### **ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА 6:**

Такође, да ли наручилац сматра да је овај услов поставио дискриминаторски, да би ограничио конкуренцију међу понуђачима, будући да није јасно како је то наручилац одредбио баш 4 камиона – цистерне од 8-16 тона и 2 камиона – цистерне од преко 16 тона, а није одредио конкурсном укупну количину лож уља која се испоручује, нити количину која ће бити предмет сукцесивне испоруке?

#### **ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА 6:**

Наручилац ниједан услов није поставио као дискриминаторски а како је појашњено у одговору на питање бр. 5, стоји да је услов постављен полазећи од чињенице да се врше испоруке у распону од 15 до 30 тона као и то да приликом истакања из камиона-цистерне веће носивости постоји мање калирање за наручиоца, него ли приликом истакања исте количине из више камиона-цистерни који су мање носивости. Како од стране понуђача не би постојале инсинуације које су наведене у овом питању, наручилац је прецизирао услов који се односи на технички капацитет, на начин како је наведено у појашњењу на питање бр. 5.

#### **ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА 7:**

Такође, у складу са изнетим у претходном питању, постављамо питање која је величина резервоара у који се врши испорука?

#### **ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА 7:**

Величина резервоара износи 90000 литара.

Комисија за предметну јавну набавку овим путем прецизира критеријум за доделу уговора тако што ће мерило бити најнижа понуђена јединична цена без ПДВ-а, која је код понуђача важила на дан објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки а то је 15. 08. 2014. године. Такође, врши се измена у оквиру меничног овлашћења на страни 26/26, која се односи на рок важења од најмање 30 дана од дана отварања понуда, тако да се исти односи на датум 27. 10. 2014. године. Менично овлашћење са наведеним роком важности се доставља у прилогу овог дописа.



**Снежана Живковић**

Шеф одсека за материјално-финансијске послове



Дужник \_\_\_\_\_ из \_\_\_\_\_,  
ул. \_\_\_\_\_, матични број: \_\_\_\_\_, ПИБ: \_\_\_\_\_, ИЗДАЈЕ

**МЕНИЧНО ОВЛАШЋЕЊЕ  
ЗА КОРИСНИКА БЛАНКО СОПСТВЕНЕ МЕНИЦЕ**

Предајемо Вам 1 (једну) бланко сопствену (соло) меницу за озбиљност понуде, серијског броја \_\_\_\_\_ и ОВЛАШЋУЈЕМО повериоца, Криминалистичко-полицијску академију из Београда – Земун, ул. Цара Душана бр. 196, да предату меницу може попунити на износ 2.500.000,00 динара, као гаранцију за озбиљност понуде у поступку јавне набавке број 47/3-2014 – чији је предмет набавка лож уља (гасно уље екстра лако „ЕВРО ЕЛ“).

Овлашћујемо повериоца да попуни меницу за наплату на износ дуга и да безусловно и неопозиво, без протеста и трошкова, вансудски у складу са важећим прописима, изврши наплату са свих рачуна дужника, \_\_\_\_\_ из \_\_\_\_\_, ул. \_\_\_\_\_, матични бр. \_\_\_\_\_, ПИБ: \_\_\_\_\_, а у кокрисст повериоца, Криминалистичко-полицијске академије из Београда – Земун, ул. Цара Душана бр. 196.

Овлашћујемо све банке код којих имамо пословне рачуне да наплату – плаћање изврше на терет свих наших рачуна, као и да поднети налог за наплату заведу у редослед чекања у случају да на рачунима уопште нема или нема довољно средстава или због поштовања приоритета у уплати са рачуна.

Дужник се одриче права на повлачење овог овлашћења, на стављање приговора на задужење и на сторнирање задужења по овом основу за наплату.

Меница је важећа у случају да дође до промене лица овлашћеног за заступање дужника, статусних промена или оснивања нових правних субјеката од стране дужника. Меница је потписана од стране овлашћеног лица за заступање.

Рок важења је најмање 30 дана рачунајући од дана отварања понуда а то значи до 27. 10. 2014. године.

Ово менично писмо – овлашћење сачињено је у 2 (два) истоветна примерка, од којих је 1 (један) примерак за повериоца, а 1 (један) за дужника.

У \_\_\_\_\_

**ИЗДАВАЛАЦ МЕНИЦЕ**

Датум: \_\_\_\_\_

М.П. \_\_\_\_\_